

Số: 108/KL-TTra

Điện Biên, ngày 02 tháng 10 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật
về an toàn bức xạ

Thực hiện Quyết định thanh tra số 80/QĐ-TTra ngày 05/8/2024 của Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Điện Biên, về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn bức xạ, từ ngày 13/8/2024 đến ngày 25/9/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Trung tâm Y tế huyện Điện Biên, địa chỉ: Xã Thanh An, huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 27 tháng 9 năm 2024 của Trưởng Đoàn thanh tra, Thanh tra Sở khoa học và Công nghệ tỉnh Điện Biên kết luận thanh tra như sau:

1. Khái quát chung

- Trung tâm Y tế huyện Điện Biên (Sau đây viết tắt là Trung tâm) là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Y tế tỉnh Điện Biên, địa chỉ tại xã Thanh An, huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên, được thành lập theo Quyết định số 504/QĐ-UBND ngày 10/4/2009 của UBND tỉnh Điện Biên; có chức năng cung cấp dịch vụ chuyên môn, kỹ thuật về y tế dự phòng; khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng và các dịch vụ y tế khác theo quy định của pháp luật.

- Trung tâm có 02 phòng chụp X-quang (01 phòng đang dừng hoạt động), có 03 thiết bị X-quang, trong đó 02 thiết bị đã được cấp phép (01 thiết bị đang dừng hoạt động do bật máy không lên nguồn), 01 thiết bị chưa được cấp phép sử dụng, cụ thể như sau:

+ Phòng số 01(đang dừng hoạt động): Có 01 thiết bị X-quang HITACHI, kiểu cố định, Model: ZHF-AD-153HE2, Seri: GK00417515, do Nhật Bản sản xuất, chưa được cấp phép sử dụng.

+ Phòng số 02: Có 01 thiết bị X-quang Shimadzu, kiểu cố định, Model: UD150L-30E, Seri: 0262R04005, do Nhật Bản sản xuất và 01 thiết bị X-quang Shimadzu, kiểu di động, Model: MUX-10, Seri: 3YCFC3911006, do Nhật Bản sản xuất (thiết bị đang dừng hoạt động do bật máy không lên nguồn từ tháng 9/2023).

- Trung tâm có 03 nhân viên bức xạ (trong đó có 01 người phụ trách an toàn bức xạ).

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Kiểm tra hồ sơ

2.1.1. Hồ sơ về thiết bị bức xạ, kiểm xạ, kiểm định

- Trung tâm đã được cấp Giấy phép tiến hành công việc bức xạ cho phép sử dụng 01 thiết bị X-quang Shimadzu, kiểu cố định (thiết bị không có tài liệu của nhà sản xuất có thông tin về thiết bị X-quang) và 01 thiết bị X-quang Shimadzu, kiểu di động (thiết bị đang dừng hoạt động do bật máy không lên nguồn từ tháng 9/2023), Giấy phép có giá trị đến ngày 25/10/2025; đã kiểm định thiết bị X-quang định kỳ theo quy định (định kỳ 02 năm/lần đối với thiết bị chụp X-quang tổng hợp; thiết bị X-quang di động, cầm tay); kiểm xạ định kỳ khu vực làm việc (phòng chụp X-quang y tế theo quy định định kỳ 01 năm/lần).

- Đối với thiết bị X-quang HITACHI, kiểu cố định, Model: ZHF-AD-153HE2, Seri: GK00417515, do Nhật Bản sản xuất (Hồ sơ của thiết bị đang được Cơ quan Cảnh sát điều tra - Công an thành phố Hà Nội thu giữ để phục vụ công tác điều tra). Thiết bị chưa sử dụng, đang tạm giữ bảo quản tại Trung tâm Y tế do không đáp ứng yêu cầu của hợp đồng đã ký với Sở Y tế tỉnh Điện Biên (theo công văn số 80/SYT-QLDA ngày 30/8/2019 của Ban Quản lý dự án, Sở Y tế tỉnh Điện Biên, V/v tạm giữ bảo quản, lưu kho hệ thống X-Quang cung cấp năm 2015 không đáp ứng yêu cầu tại Trung tâm y tế huyện Điện Biên).

- Có báo cáo kết quả quan trắc môi trường lao động tại Trung tâm năm 2023, 2024 do Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh Điện Biên thực hiện.

2.1.2. Nhật ký và hồ sơ về sự cố bức xạ hạt nhân cấp cơ sở

- Trung tâm có xây dựng Kế hoạch ứng phó sự cố đối với cơ sở sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán trong y tế năm 2024; đã thành lập Ban Chỉ huy ứng phó sự cố bức xạ.

- Từ năm 2023 đến hết tháng 7/2024, Trung tâm không xảy ra sự cố bức xạ.

- Các thiết bị X-quang có nhật ký vận hành máy.

2.1.3. Hồ sơ đào tạo, hồ sơ sức khỏe và Hồ sơ liều chiếu xạ của nhân viên bức xạ

* Hồ sơ đào tạo:

- Trung tâm đã ban hành Quyết định bổ nhiệm Người phụ trách An toàn bức xạ (ông Cà Văn Phong); người phụ trách an toàn bức xạ có Chứng chỉ nhân

viên bức xạ; đã tham gia và được cấp Chứng nhận hoàn thành chương trình đào tạo: An toàn bức xạ trong X-quang chẩn đoán y tế và an toàn bức xạ bổ sung cho người phụ trách an toàn.

- 02 nhân viên bức xạ đã tham gia và được cấp Chứng nhận hoàn thành chương trình đào tạo về An toàn bức xạ trong X-quang chẩn đoán y tế.

* Hồ sơ khám sức khỏe:

Có thực hiện và lưu trữ hồ sơ khám sức khỏe định kỳ đối với nhân viên bức xạ.

* Hồ sơ liều chiếu xạ của nhân viên bức xạ:

- Các nhân viên bức xạ được trang bị 04 liều kế cá nhân/01 nhân viên.

- Trang bị bảo hộ lao động: 02 tạp dề cao su chì, 01 tấm cao su chì che tuyến giáp.

- Trung tâm đã thực hiện đánh giá liều chiếu xạ cho nhân viên bức xạ theo định kỳ Quý IV năm 2023, Quý I, Quý II năm 2024. Kết quả: Liều chiếu xạ cá nhân của nhân viên bức xạ đều nằm trong giới hạn cho phép.

- Có sổ theo dõi liều chiếu xạ cá nhân cho nhân viên bức xạ nhưng chưa đầy đủ nội dung (chưa theo dõi kết quả Quý I, Quý II, Quý III năm 2023).

2.1.4. Việc thực hiện báo cáo định kỳ hằng năm

Có Báo cáo thực trạng tiến hành công việc bức xạ theo định kỳ năm 2023 gửi Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Điện Biên.

2.1.5. Hồ sơ Kết luận thanh tra, kiểm tra và tài liệu về thực hiện yêu cầu của cơ quan có thẩm quyền

Có lưu giữ Kết luận thanh tra về an toàn bức xạ.

2.1.6. Kiểm tra, giám sát nội bộ về đảm bảo an toàn bức xạ

Trung tâm đã xây dựng Kế hoạch và kiểm tra, giám sát nội bộ về đảm bảo an toàn bức xạ tại cơ sở.

2.2. Kiểm tra tại phòng chụp X-quang (Phòng chụp số 02)

- Có biển và đèn cảnh báo bức xạ; có nội quy an toàn bức xạ và quy trình vận hành máy; có bản hướng dẫn sử dụng liều kế cá nhân gắn tại nơi làm việc của nhân viên bức xạ; có trang bị bảo hộ lao động cho nhân viên bức xạ như: Tạp dề cao su chì, tấm cao su chì che tuyến giáp và liều kế cá nhân.

- Diện tích phòng đảm bảo theo quy định.

- Thông số 02 thiết bị X-quang khớp với hồ sơ cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ.

- Tiến hành đo thực tế suất liều bức xạ bằng máy MIRION RDS-30 tại các vị trí: Cửa ra vào, kính chì, nhân viên vận hành máy và hành lang công chúng đi lại, nơi bệnh nhân ngồi chờ. Kết quả: Suất liều bức xạ tại các vị trí đo nằm trong giới hạn cho phép.

3. Kết luận

3.1. Những mặt đã làm được

Trung tâm Y tế huyện Điện Biên đã chấp hành các quy định pháp luật về an toàn bức xạ trong quản lý, sử dụng thiết bị X-quang y tế, như:

- 02 thiết bị X-quang Shimadzu cố định và di động đã được cấp Giấy phép tiến hành công việc bức xạ và giấy phép còn hiệu lực; các thiết bị X-quang được kiểm định định kỳ theo quy định.

- Người phụ trách an toàn bức xạ được bổ nhiệm bằng văn bản; có chứng chỉ nhân viên bức xạ; có chứng nhận tham gia hoàn thành chương trình đào tạo về an toàn bức xạ cho nhân viên bức xạ trong X-quang chẩn đoán y tế và an toàn bức xạ bổ sung cho người phụ trách an toàn.

- Các nhân viên bức xạ có chứng nhận hoàn thành chương trình đào tạo về an toàn bức xạ trong X-quang chẩn đoán y tế.

- Có trang bị bảo hộ lao động và liều kế cá nhân cho nhân viên bức xạ; có bản hướng dẫn sử dụng liều kế cá nhân gắn tại nơi làm việc của nhân viên bức xạ; thực hiện đánh giá liều chiếu xạ cho nhân viên bức xạ theo định kỳ Quý IV năm 2023, Quý I, Quý II năm 2024 và lưu giữ kết quả đo định kỳ theo quy định.

- Có lập hồ sơ và thực hiện khám sức khỏe định kỳ cho nhân viên bức xạ.

- Có xây dựng Kế hoạch ứng phó sự cố cấp cơ sở.

- Có kiểm xạ định kỳ nơi làm việc của nhân viên bức xạ theo quy định.

- Có Báo cáo thực trạng tiến hành công việc bức xạ năm 2023; Báo cáo kết quả quan trắc môi trường lao động tại Trung tâm năm 2023, 2024.

- Phòng chụp đảm bảo theo quy định.

- Kết quả đo suất liều bức xạ tại các vị trí đo nằm trong giới hạn cho phép.

3.2. Tồn tại, hạn chế

- Không tổ chức đánh giá liều chiếu xạ cá nhân cho nhân viên bức xạ Quý I, Quý II, Quý III năm 2023 (theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 16, Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKHCN-BYT ngày 09/6/2014 của Bộ Khoa học

và Công nghệ - Bộ Y tế, quy định cơ sở y tế phải thực hiện đo đánh giá liều chiếu xạ cá nhân cho nhân viên bức xạ y tế ít nhất 03 tháng một lần tại cơ sở được Bộ Khoa học và Công nghệ cấp đăng ký hoạt động dịch vụ đo liều chiếu xạ cá nhân).

- Không có hợp đồng dịch vụ đo liều chiếu xạ cá nhân năm 2024.

- Sổ nhật ký vận hành thiết bị X-quang năm 2023, 2024 chưa ghi rõ tên Model và Seri thiết bị X-quang.

- Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ của cơ sở chưa cập nhật các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành.

- Hồ sơ an toàn bức xạ lưu trữ chưa khoa học.

3.3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

- Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện nhiệm vụ của người đứng đầu đối với Khoa Xét nghiệm và Chẩn đoán hình ảnh về công tác quản lý về an toàn bức xạ trong y tế chưa được thường xuyên để kịp thời phát hiện các tồn tại, hạn chế, chỉ đạo, chấn chỉnh khắc phục.

- Năm 2023, Trung tâm có sự thay đổi trong công tác nhân sự. Đồng chí Giám đốc mới được bổ nhiệm, cán bộ quản lý công tác đo đánh giá liều chiếu xạ cá nhân luân chuyển công tác đến đơn vị khác do đó đơn vị không thực hiện đo đánh giá liều chiếu xạ cá nhân quý I, quý II, quý III năm 2023.

- Công tác cập nhật các quy định của pháp luật của Khoa Xét nghiệm và Chẩn đoán hình ảnh chưa chủ động, kịp thời để tham mưu, đề xuất nhằm thực hiện đầy đủ các quy định của pháp luật về an toàn bức xạ trong y tế.

3.4. Trách nhiệm

- Chịu trách nhiệm chung đối với những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý, sử dụng thiết bị X-quang y tế được phát hiện qua thanh tra thuộc trách nhiệm của người đứng đầu Trung tâm Y tế huyện Điện Biên qua các thời kỳ: ông Nguyễn Văn Minh - Giám đốc Trung tâm, thời kỳ từ 01/01/2023 đến ngày 15/3/2023; ông Nguyễn Ngọc Tân - Giám đốc Trung tâm, thời kỳ từ ngày 15/3/2023 đến ngày 30/6/2024; ông Bùi Thanh Hải - Giám đốc Trung tâm, thời kỳ từ ngày 01/7/2024 đến ngày 31/7/2024.

- Trưởng Khoa Xét nghiệm và Chẩn đoán hình ảnh, người phụ trách an toàn bức xạ và các cá nhân liên quan chịu trách nhiệm trực tiếp đối với những tồn tại, hạn chế trong quá trình tham mưu, tổ chức thực hiện các nội dung theo chức trách, nhiệm vụ được giao.

4. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng

Đoàn thanh tra lập biên bản vi phạm hành chính và Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính về hành vi: Không tổ chức đánh giá liều chiếu xạ cá nhân cho nhân viên bức xạ ít nhất 03 tháng một lần, quy định tại điểm d, khoản 2, Điều 8, Nghị định 107/2013/NĐ-CP ngày 20/9/2013 của Chính phủ, quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử với số tiền xử phạt là 7.500.000 đồng (*Bằng chữ: Bảy triệu năm trăm nghìn đồng*).

5. Kiến nghị biện pháp xử lý

5.1. Xử lý về kinh tế: Không.

5.2. Xử lý về trách nhiệm

Trung tâm Y tế huyện Điện Biên tổ chức và chỉ đạo họp kiểm điểm, xem xét trách nhiệm đối với tập thể và cá nhân liên quan đến khuyết điểm, tồn tại, hạn chế qua thanh tra (*chi tiết tại Phụ lục kèm theo*).

5.3. Về công tác quản lý

Đề nghị Giám đốc Trung tâm Y tế huyện Điện Biên trên cơ sở các nội dung kết luận thanh tra, tiếp tục quan tâm chỉ đạo, thực hiện những nội dung sau:

- Kiến nghị với Sở Y tế tỉnh Điện Biên có phương án hoàn thiện hồ sơ đối với thiết bị X-quang HITACHI, kiểu cố định, Model: ZHF-AD-153HE2, Seri: GK00417515 do Nhật Bản sản xuất (máy được Sở Y tế cấp năm 2016) để Trung tâm Y tế huyện Điện Biên làm thủ tục đề nghị cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ, đưa máy vào hoạt động, tránh lãng phí tài sản nhà nước.

- Tổ chức đánh giá liều chiếu xạ cá nhân cho nhân viên bức xạ ít nhất 03 tháng một lần, theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 16, Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKHCN-BYT ngày 09/6/2014 của Bộ Khoa học và Công nghệ - Bộ Y tế.

- Ký hợp đồng dịch vụ đo liều chiếu xạ cá nhân với cơ sở được Bộ Khoa học và Công nghệ cấp đăng ký hoạt động dịch vụ đo liều chiếu xạ cá nhân.

- Cập nhật thông tin Model và Seri thiết bị X-quang vào sổ nhật ký vận hành thiết bị.

- Cập nhật đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành vào Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ cấp cơ sở theo quy định.

- Lưu trữ hồ sơ an toàn bức xạ đầy đủ và khoa học.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm túc việc chấp hành các quy định pháp luật về an toàn bức xạ theo quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn bức xạ. Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ đề nghị Trung tâm Y tế huyện Điện Biên chỉ đạo thực hiện đầy đủ, kịp thời các nội dung kết luận thanh tra. Xây dựng kế hoạch thực hiện kết luận thanh tra và tổng hợp báo cáo kèm theo tài liệu minh chứng kết quả thực hiện gửi Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ **trước ngày 15/11/2024**. Tổ chức niêm yết công khai kết luận thanh tra theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật thanh tra./.

Nơi nhận:

- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở Y tế;
- Trung tâm Y tế huyện Điện Biên;
- GD Sở KH&CN;
- Phòng QLCN, ATBX, HN, SHTT;
- Trang thông tin điện tử Sở KHCN;
- Lưu: HS TTra.

**KT.CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Phạm Thị Thu Hoài



Phụ lục

TỔNG HỢP KIẾN NGHỊ XỬ LÝ TRÁCH NHIỆM

(Kèm theo Kết luận thanh tra số: 108/KL-TTra ngày 02/10/2024 của Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Điện Biên)

STT	Tên tổ chức/cá nhân vi phạm	Nội dung vi phạm	Kiến nghị xử lý trách nhiệm			Ghi chú
			Hành chính	Chuyển cơ quan công an	Chuyển cơ quan chức năng khác	
I	Cá nhân					
1	Ông Nguyễn Văn Minh - Giám đốc Trung tâm, thời kỳ từ 01/01/2023 đến ngày 15/3/2023	Chịu trách nhiệm người đứng đầu trong việc chỉ đạo, điều hành hoạt động của Trung tâm đối với những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý về an toàn bức xạ trong y tế	x			
2	Ông Nguyễn Ngọc Tân - Giám đốc Trung tâm, thời kỳ từ ngày 15/03/2023 đến ngày 30/6/2024	Chịu trách nhiệm người đứng đầu trong việc chỉ đạo, điều hành hoạt động của Trung tâm đối với những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý về an toàn bức xạ trong y tế	x			
3	Bùi Thanh Hải - Giám đốc Trung tâm, thời kỳ từ ngày 01/7/2024 đến ngày 31/7/2024	Chịu trách nhiệm người đứng đầu trong việc chỉ đạo, điều hành hoạt động của Trung tâm đối với những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý về an toàn bức xạ trong y tế	x			

4	Bà Lò Thị Thu Hiền – Trưởng Khoa Xét nghiệm và Chẩn đoán hình ảnh	Chịu trách nhiệm trực tiếp trong công tác tham mưu, tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về an toàn bức xạ trong y tế	x			
5	Ông Cà Văn Phong - Người phụ trách an toàn	Chịu trách nhiệm trực tiếp trong công tác tham mưu thực hiện các quy định của pháp luật về an toàn bức xạ trong y tế	x			
II	Tập thể					
1	Ban Giám đốc Trung tâm	Chịu trách nhiệm đơn đốc, kiểm tra, giám sát	x			
2	Khoa Xét nghiệm và Chẩn đoán hình ảnh	Chịu trách nhiệm đơn đốc, kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về an toàn bức xạ trong y tế	x			